

# Diner-Débat PanEurope-France

Intervention

du

Général(cr) Jacques Favin Lévêque

# Pourquoi l'Europe?

- Pour défendre des intérêts communs en matière économique, industrielle, militaire, culturelle , environnementale, sociale, etc...
- Pour promouvoir notre conception de la démocratie et des droits de l'homme
- Pour jouer un rôle d'acteur géopolitique et géostratégique dans l'équilibre du monde
- **Pour maintenir la PAIX**  
**sur notre continent**

# DEFENSE et SECURITE EUROPEENNE

Quelques jours après la publication d'un  
nouveau LIVRE BLANC sur la Défense  
et la Sécurité **Nationales**...

**L'Europe de la Défense,  
ce n'est pas la Défense de l'Europe...!**

# **L'historique de l'Europe de la Défense**

- **Maastricht 92, Amsterdam 97, St Malo 98, Helsinki 99, Nice 01 et Lisbonne (?)**
- **La P.E.S.C. et son corollaire, la P.E.S.D.**
- **L'U.E. acteur géopolitique dans la gestion des crises internationales:**
  - **Un objectif**
  - **Des missions**
  - **Des structures et des moyens adaptés**

# L'objectif de l'Europe de la Défense:

**Gérer et résoudre les crises internationales pour éviter qu'elles ne dégénèrent en conflits armés**

**Les pays de l'UE se sont mis d'accord sur les missions dites de «Petersberg » :**

**Rétablissement et maintien de la paix**

- Sortie de crise**
- évacuation de ressortissants
  - action humanitaire
  - interposition
  - stabilisation et normalisation

**L'UE s'est dotée d'une structure politico-militaire comportant:**

**Un Comité Politique, un Comité Militaire, un Etat-Major stratégique**

**Un réservoir de forces adapté aux missions**

**L'Agence Européenne de la Défense pour la préparation de l'avenir**

# Le Bilan de l'Europe de la Défense

- **Des opérations d'envergure limitée, mais réussies, menées sous responsabilité de l'UE:**
  - La première opération réellement significative: Artémis(Congo-2003)
  - La plus importante en effectifs, mais avec moyens OTAN: Althéa (Bosnie-2005)
  - La plus symbolique: Kinshasa-2007, sous commandement allemand
  - La plus laborieuse: Darfour-2008
- **Une ambition et des moyens modestes au regard d'un continent, et notamment au regard de l'Europe « puissance »**
- **Une structure de commandement incomplète**

**En bref, des avancées considérables en 15 ans et prometteuses d'avenir, notamment l'Agence Européenne de Défense et la Coopération Structurée Permanente, prévue au traité de Lisbonne**

**Mais l'Europe de la Défense n'a pas encore l'ambition d'assumer la « DEFENSE de l'EUROPE »... . L'aura-t-elle un jour?**

# Qu'apporterait le Traité de Lisbonne en matière de Défense?

- **Une clause d'assistance mutuelle et une solidarité plus affirmée entre les pays membres**
- **Un outil diplomatique communautaire**
- **Une possibilité de renforcement de la coopération européenne en matière de sécurité et de défense**
- **Un élargissement des missions de Pétersberg à l'assistance militaire, à la lutte contre le terrorisme et contre la prolifération des armes de destruction massive**



# Objectif de la Défense de l'Europe;

- **Défendre l'intégrité des territoires, assurer la protection des populations et des intérêts vitaux des pays membres de l'Union Européenne**
- **En l'état actuel, la Défense de l'Europe est assurée:**
  - **Au niveau de chaque état , par sa politique nationale de défense**
  - **Au niveau collectif, par l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN)**

# **Que dit le livre blanc au sujet de la Défense Européenne?**

- **Il prend en compte l'adhésion des Français au rôle international de l'UE (75%- Eurobaromètre)**
- **Il établit un lien plus étroit entre sécurité intérieure et sécurité extérieure de l'Union**
- **Il prône l'inscription du financement des opérations de l'UE au budget communautaire**
- **Il comporte des suggestions innovantes relatives à l'accroissement des capacités d'anticipation, à la planification et à la conduite des opérations, à la mutualisation des moyens de l'UE**
- **Il apporte un soutien clair aux dispositions du traité de Lisbonne en matière de Défense et de Sécurité , notamment à la « Coopération Structurée Permanente »**

# **En quoi le livre blanc est-il déroutant?**

**Alors que la défense constitue l'une des priorités de la Présidence française de l'UE, le livre blanc prévoit une forte réduction du format de l'armée française ...**

**Incohérence choquante!**

# En quoi n'est-il pas satisfaisant pour PanEurope-France... ?

**« L'Union a besoin d'une OTAN capable d'assumer ses missions de défense » (p.102)**

En fait, la normalisation des relations OTAN-UE et le retour de la France au sein des Etats-major intégrés de l'OTAN se feront-t-ils

- **« sous condition »** de progrès significatifs de l'Europe de la Défense (chaîne européenne de commandement , capacité autonome de défense collective,...) et de la reconnaissance réelle de l'Union Européenne en tant qu'entité politique ?

ou

- **« sans condition »**... se traduisant par un marché de dupe comme le craint le rapport Védrine? (*Poids de la France identique aux autres, c-à-d quasiment nul...!*)

Réponse en 2009 sur le pont de Kehl à l'occasion du 60<sup>e</sup> anniversaire de l'Alliance Atlantique ...

# Quelle Europe voulons-nous?

- Une Europe puissance, acteur géopolitique majeur sur l'échiquier mondial, capable de se faire respecter et de se défendre par elle-même ?
- Une Europe marché, zone de libre échange et de prospérité économique, tributaire d'une tierce puissance pour sa propre défense?

**Pour PanEurope-France, la bonne réponse, c'est l'Europe-puissance, indépendante et souveraine, qui accepte de payer le prix de son autonomie stratégique...!**

**Il n'y a en cela aucune hostilité envers les Etats-Unis, mais simplement le besoin pour l'UE de s'affirmer dans le monde multipolaire**

# **Les conditions de l'autonomie stratégique**

- **Satellites d'observation, de communication et de positionnement**
- **Numérisation de l'espace de bataille et intégration des systèmes de défense**
- **Moyens de transport aérien et maritime stratégique**
- **Moyens de combat conventionnels de haute technologie**
- **Défense antimissile**
- **Capacité de dissuasion nucléaire?**

**Cela exige une Base Industrielle et Technologique de Défense Européenne de 1er ordre et un effort budgétaire significatif**

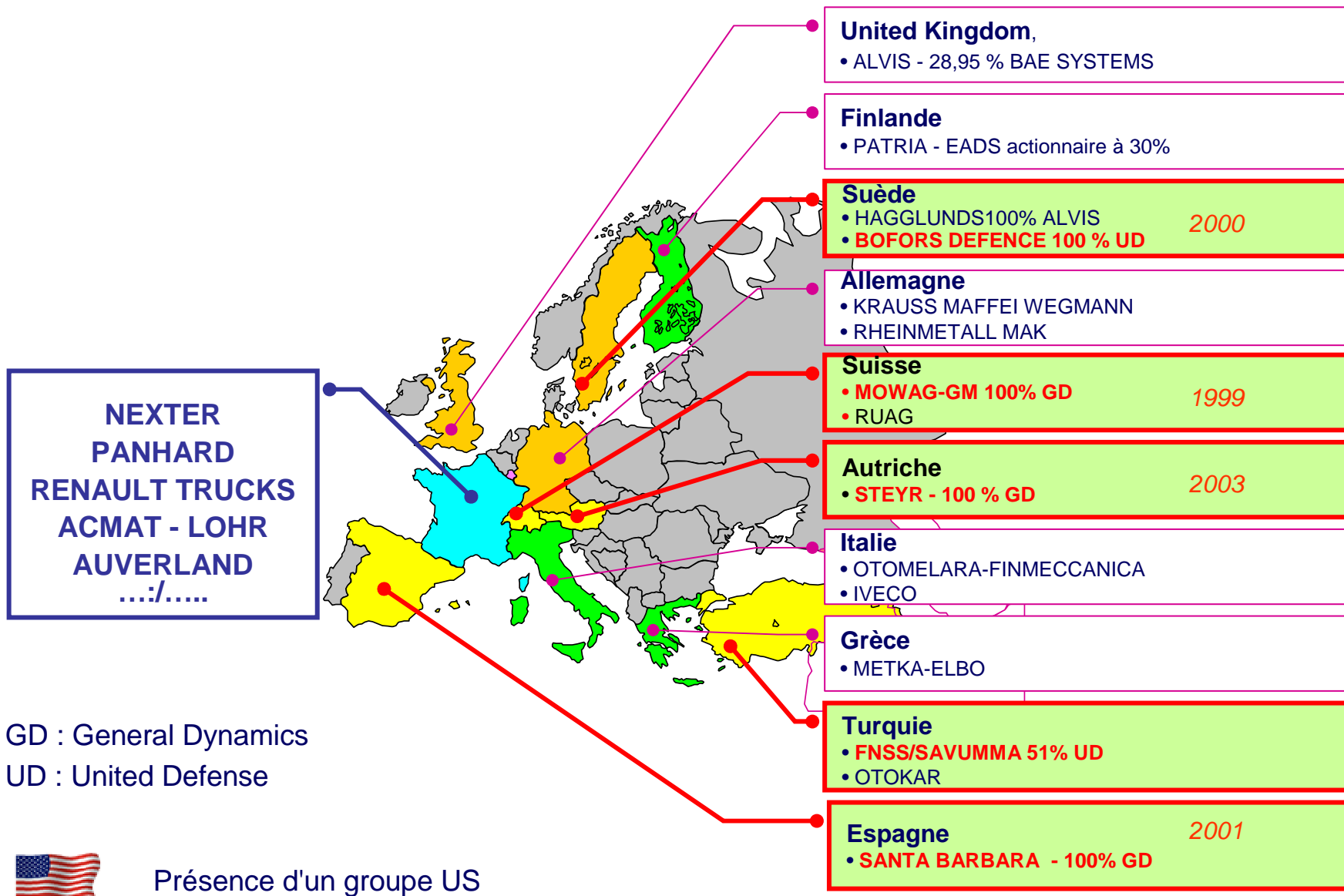
# **L'Europe est encore loin de l'autonomie stratégique...**

- **Les difficultés du programme Galiléo**
- **Les retards de l'avion de transport A400M**
- **Les incertitudes relatives aux porte-avions ( Fr , G-B)**
- **Des capacités conventionnelles insuffisamment intégrées**
- **Pas de système Européen de défense antimissile**
- **La dissuasion nucléaire: sujet tabou pour nos partenaires...**
- **Une Industrie de Défense inégalement restructurée, et partiellement sous contrôle US (secteur terrestre)**

**Globalement , un effort de défense très insuffisant...**

**C'est un choix dont il faut assumer  
les conséquences!**

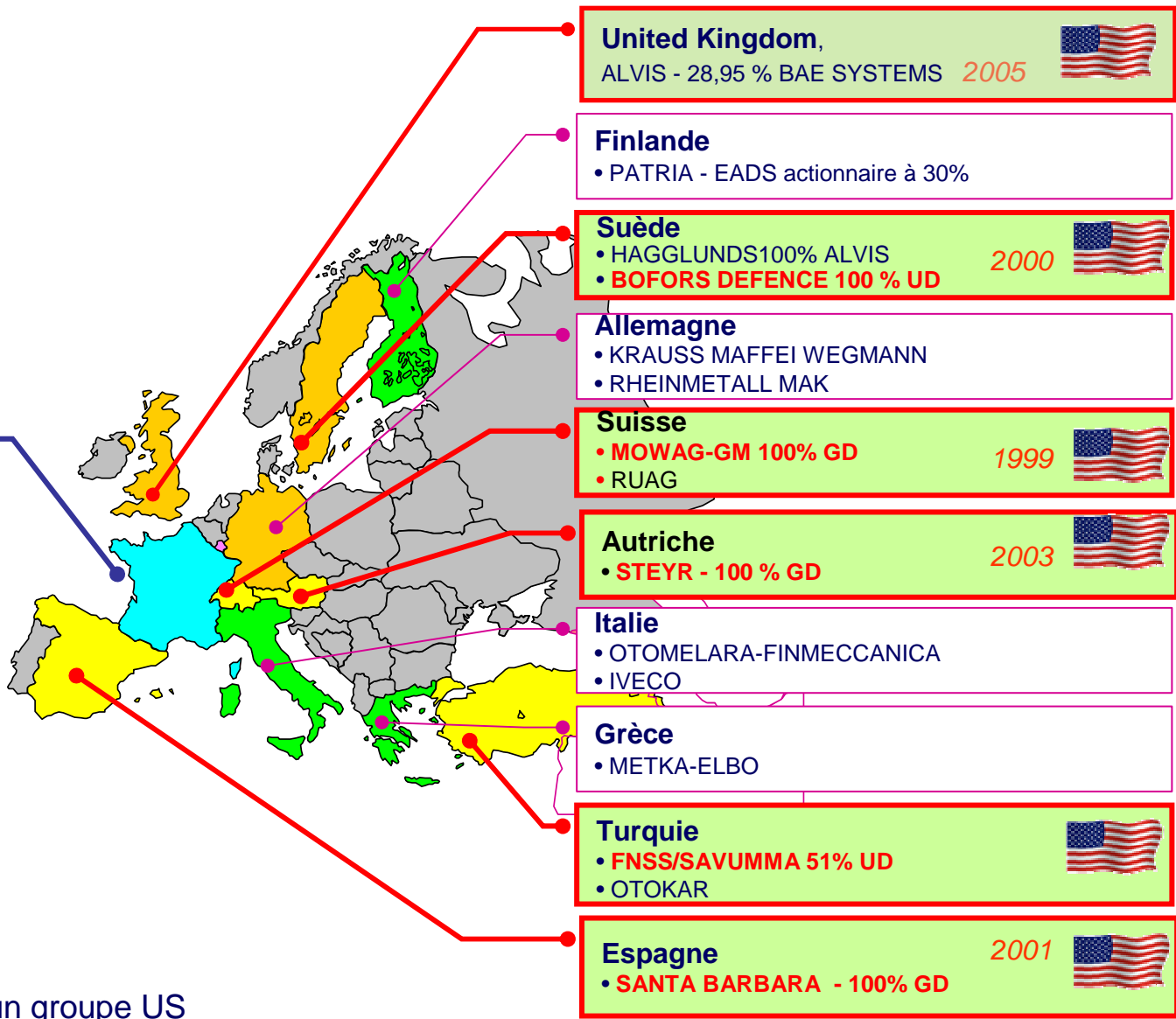
# ACTEURS EUROPEENS DU TERRESTRE - PRÉSENCE US





# ACTEURS EUROPEENS DU TERRESTRE - PRÉSENCE US

NEXTER  
PANHARD  
RENAULT TRUCKS  
ACMAT - LOHR  
AUVERLAND  
...:/.....



GD : General Dynamics

UD : United Defense



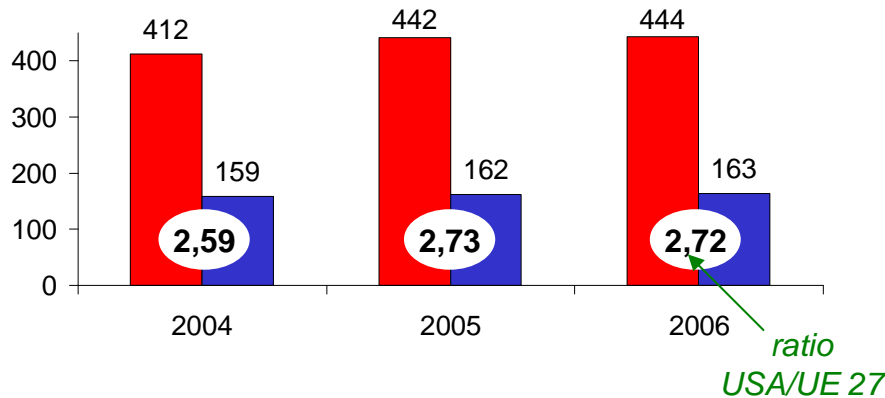
Présence d'un groupe US

# États-Unis / Union Européenne 2004-2006

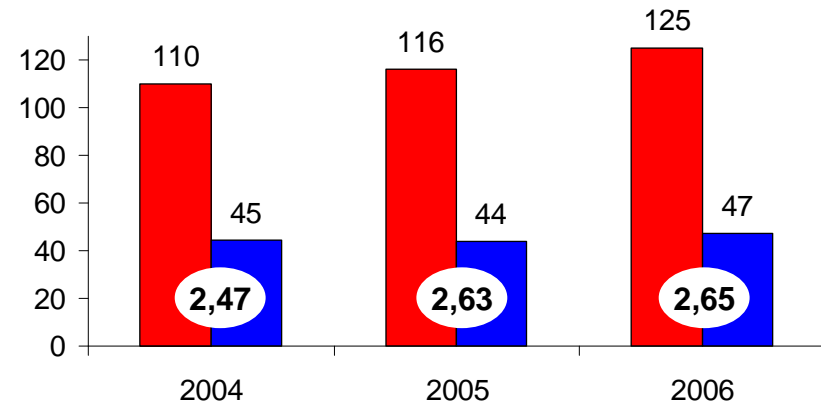
(Format OTAN V2 ou comparables, hors pensions, euros courants)

**Dépenses de défense**  
(milliards d'euros PPP)

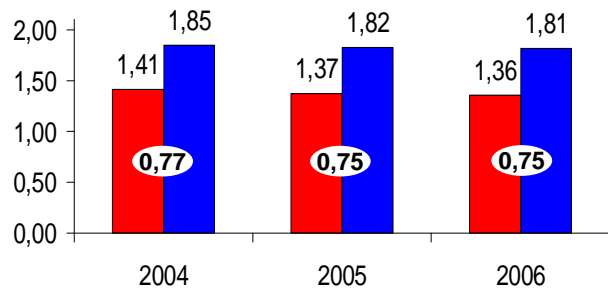
**États-Unis**  
**27 pays de l'Union européenne**



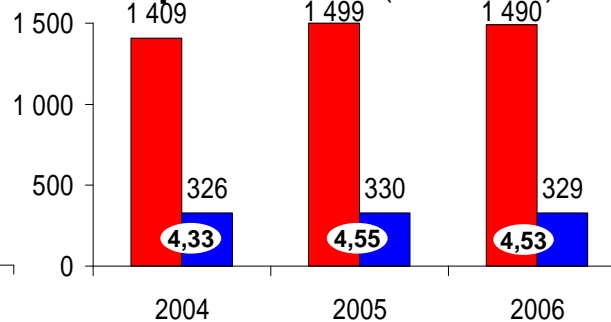
**Dépenses en capital** (milliards d'euros PPP, dépenses de fabrications + R&D + essais)



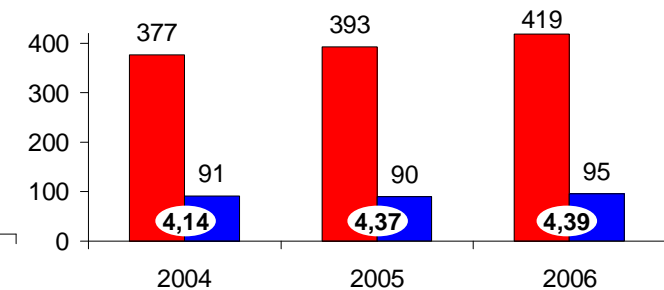
**Effectifs militaires**  
(millions)



**Dépenses de défense par habitant** (euros PPP)



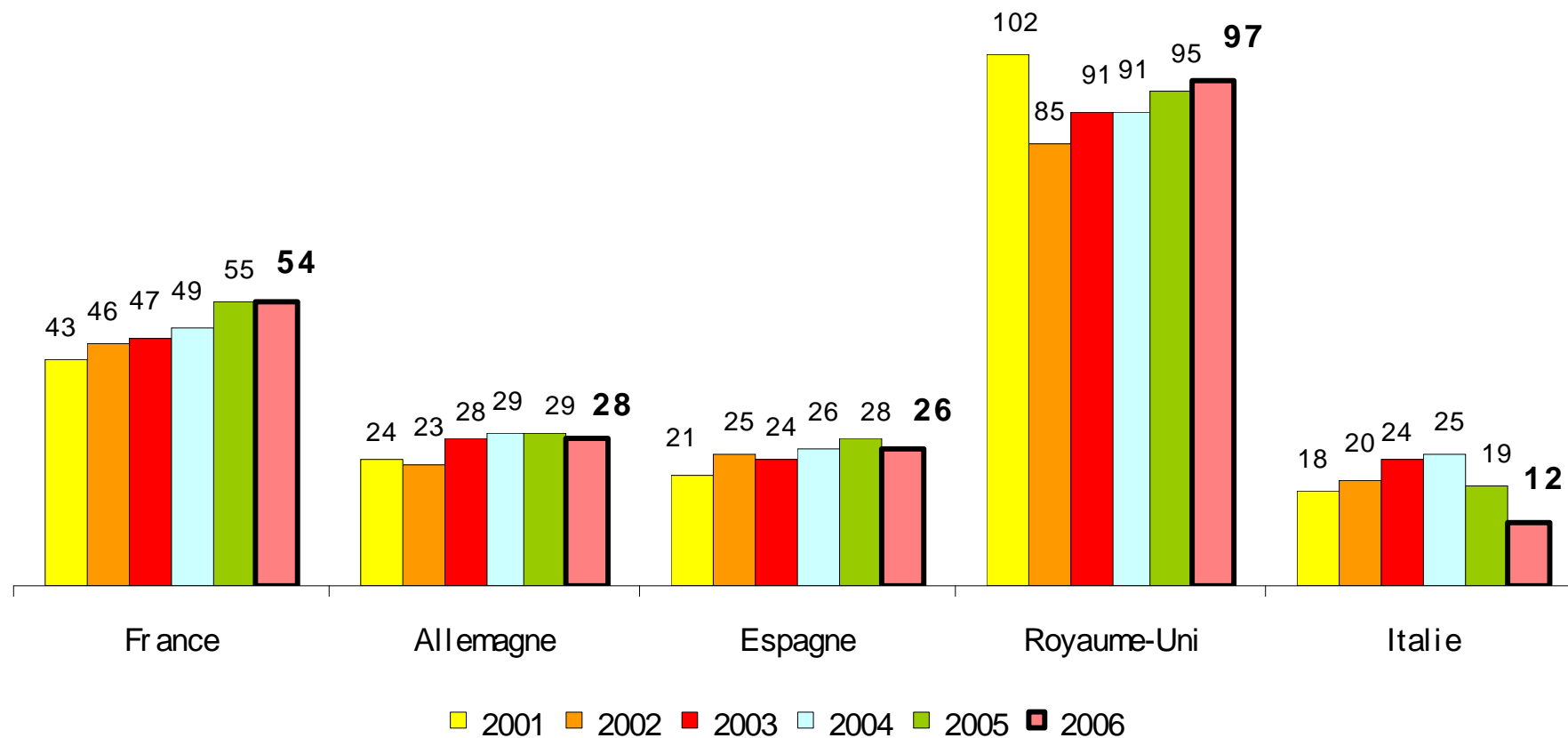
**Dépenses en capital par habitant** (euros PPP)



**NB :** Le format V2 prend en compte la gendarmerie française à 5% et les carabinieri italiens à 15%. Ces données OTAN sont calculées non au taux de change de marché, mais en parité de pouvoir d'achat en euros.

# Dépenses d'équipement rapportées aux effectifs

(Format OTAN, en milliers d'euros)



Le format V2 prend en compte les effectifs de la gendarmerie française à 5% et des carabinieri italiens à 15%.

**Mais au-delà du symbole, quelle réalité?**



# **La SECURITE de l'EUROPE**

# **Les OBJECTIFS**

**Déjouer et neutraliser les menaces non strictement militaires qui pèsent sur l'ensemble des territoires des pays de l'Union Européenne:**

**Terrorisme, immigration illégale, criminalité transfrontalière, trafic d'êtres humains, de stupéfiants, de fausse monnaie, de matières premières ou de produits radioactifs, effets des catastrophes naturelles , etc....**

# Diversité et complexité des menaces

**Traditionnellement la Défense relève des forces armées, la Sécurité intérieure relève de la police.**

**La plupart des menaces en matière de sécurité intérieure sont traitées au niveau de l'UE par des structures juridico-policières européennes qui ont pour objectif de mettre en commun les informations et de coordonner la lutte**

**Cependant la mondialisation et la globalisation des menaces ont créé une zone grise dans laquelle les armées et les services de police conjuguent leurs efforts.**

**Il y a désormais un continuum entre Sécurité intérieure et Défense extérieure**

# **Le dispositif policier et juridique communautaire**

**Face aux menaces qui pèsent sur la sécurité intérieure des pays de l'U.E. et aux risques engendrés par la libre circulation des personnes dans les 24 pays de l'espace SCHENGEN :**

- EUROPOL**
- EUROJUST**
- CEPOL**
- FRONTEX**



# CONSTRUCTION EUROPÉENNE LES ÉTAPES :

- 1957
- 1973
- 1981
- 1986
- 1995
- 2004
- 2007



# De graves lacunes...

- **Le flou relatif aux frontières de l'Union: où s'arrête l'Europe....?!!!**
- **La faiblesse des structures et des moyens**
- **Les particularismes juridiques des pays membres**

**Mais surtout, l'absence d'une véritable politique commune face aux menaces multiformes qui pèsent sur le territoire de l'Union Européenne, en matière**

**de relations avec les pays sources des menaces  
d'intégration des immigrés**

**de lutte contre l'immigration illégale**

**de compétences des juridictions**

**d'effort budgétaire pour doter l'Union de moyens  
de contrôle de ses frontières**

**Un espoir toutefois:**

**le choc récent de l'élargissement massif de l'espace Schengen**

# **Qu'il s'agisse de Défense ou de Sécurité...**

**Une formule à méditer:**

- **« La force sans le droit conduit à une impasse**
- **Le droit sans la force, c'est une utopie... »**

**Michel Barnier**

# Et pour conclure sur l'Europe...

- **La construction Européenne, c'est une grande aventure, déjà quinquagénaire,**
  - **qui fascine les peuples du monde entier**
  - **dont les Européens ne mesurent ni l'immense portée symbolique, ni la valeur ajoutée**
  - **dont la finalité hésite encore entre l'Europe puissance et l'Europe marché**

**Mais c'est une chance qu'il faut savoir saisir et un grand espoir pour le 21ème siècle...**





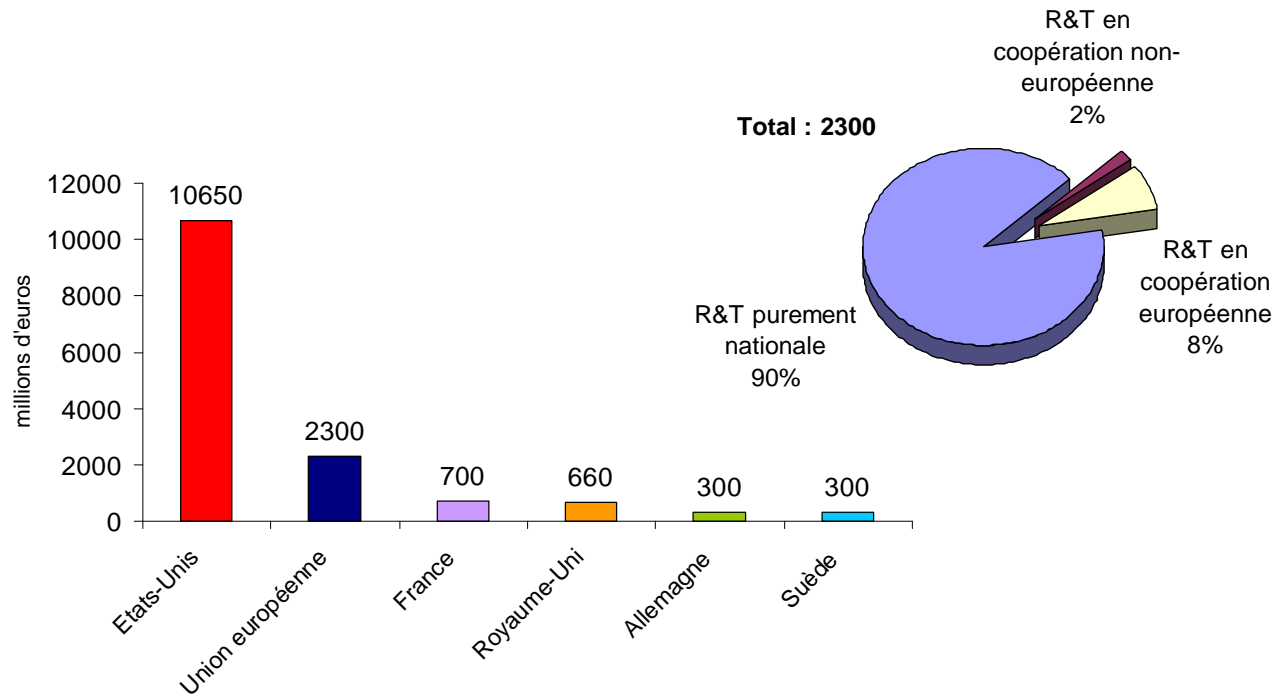
# **La relation U.E. – O.T.A.N.**

- **L'Alliance Atlantique (rappel historique)**
- **L'évolution récente de l'OTAN**
- **La concurrence UE-OTAN dans la gestion des crises internationales**
- **Les arrangements Berlin plus**
- **L'éventualité d'un retour complet de la France dans l'OTAN sous condition d'une avancée significative de l'Europe de la défense**

# Dépenses de R&T de Défense

## Dépenses de R&T de défense

(2005, millions d'euros)



Sources : ministères nationaux de la défense.



# **La structure politico-militaire de l'Europe de la Défense**

**Le Comité Politique**

**Le Comité Militaire**

**L'Etat-major de l'Union Européenne (niveau stratégique)**

**L'Agence Européenne de Défense**

**Un potentiel d'intervention dans la durée (objectif 2003):**

**60 000 h, 400 avions de combat, 100 navires de guerre**

**Des Forces d'intervention immédiate:**

- une quinzaine de groupements tactiques multinationaux ou nationaux de 1500 h chacun (objectif 2010)**
- la Force de Gendarmerie Européenne (2500 h)**

**Une lacune importante:**

**l'absence d'un état-major permanent de niveau opérationnel**

# **Les 5 axes du livre blanc**

- **Connaître et anticiper**
- **Prévenir**
- **Dissuader**
- **Protéger**
- **Intervenir**

# Le Secteur Naval

- **Une situation initiale difficile**
  - au plan national: DCN
  - au niveau européen: un secteur industriel éclaté
- **La clarification du secteur naval en France**
- **Des commandes nationales significatives et une forte demande sur le marché mondial**
- **Des perspectives de consolidation de l'industrie navale Européenne**

# L'Aéronautique

- **Un secteur d'excellence**
- **Une industrie assez largement consolidée au niveau Européen, à la mesure des défis du marché mondial**
- **Mais :**
  - **Une offensive américaine dangereuse: le JSF**
  - **Un protectionnisme américain abusif ( affaire des avions ravitailleurs)**
  - **Une crise profonde, mais surmontable chez EADS**

# **Le rôle de l'Agence Européenne de Défense**

- **Harmoniser les besoins militaires et les capacités opérationnelles au sein de l'Union**
- **Cibler et coordonner les efforts de R& D de défense**
- **Développer des programmes d'armement en commun**
- **Consolider la Base Industrielle et Technologique Européenne de Défense et le marché européen de la défense**

**Mais la volonté politique est-elle réellement au rendez-vous, notamment en matière d'effort financier?**

# PROJET DE PAIX

ASSEZ RAISONNABLE

Pour que tous les Intereffez à la  
Guerre presente, en deussent  
estre contents, s'il avoit lieu,  
& qu'il plut à Dieu d'y donner  
sa Benediction.

1.

**Q**UE la France cede l'Es-  
pagne et tout ce qui dépend  
de cette Monarchie, à la  
Maison d'Autriche, sur le pied et tout  
comme elle étoit avant la mort du feu  
Roy, & qu'à même temps Elle renonce  
à tous les droits acquis par son Testament?

## LE PROJET DE PAIX ASSEZ RAISONNABLE...

Une fois la décision de Louis XIV d'accepter l'héritage espagnol, Vauban en serviteur loyal à son Roi, fera de son mieux pour en limiter les conséquences négatives sur le plan militaire, luttant jusqu'à son dernier souffle pour défendre son pays et prodiguant inlassablement ses conseils au Roi et à ses ministres.

En 1706, faisant le bilan de 5 années d'une guerre dont il ne verra d'ailleurs pas la fin, après les sévères défaites de Ramillies et d'Hochstaedt, il prédit l'évolution désastreuse de la Guerre de succession d'Espagne, anticipant l'échec de Turin et l'invasion de la Provence. Il réactualise son projet de 1700 en proposant un "Projet de Paix assez raisonnable pour que tous les intéressés en dussent être contents s'il avoit lieu et qu'il plut à Dieu d'y donner sa benediction".

Dans ce texte, il pose les bases territoriales d'un équilibre européen tenant compte avec pragmatisme d'une situation militaire qui a évolué depuis son premier projet. Considérant que l'ensemble de son travail de fortification est menacé et que le Royaume est exsangue, il propose que chaque pays reste dans ses "bornes" et ne trouble pas ses voisins, les litiges de frontières pouvant être réglés au moyen de bonnes cartes par le congrès de paix. Il débute une réflexion sur les moyens à mettre en place pour trouver un équilibre entre les pays européens et éviter les contestations. L'abbé Castel de Saint-Pierre les développera en les radicalisant dans son "Projet pour rendre la paix perpétuelle en Europe" de 1713.

De manière remarquable Vauban montre une préoccupation pour le développement de relations économiques permanentes, fructueuses et apaisées entre les Etats, gage de prospérité. Il attache une attention extrême à la liberté de culte, portant des jugements très sévères sur l'Inquisition en Espagne et le clergé régulier en France.